



Co-funded by the  
Europe for Citizens Programme  
of the European Union



Under the auspices of  
the Secretary General of  
the Council of Europe  
Mr. Thorbjørn Jagland



# European Rural Parliament<sup>2017</sup> Venhorst

## The Venhorst Declaration

21 October 2017



Co-funded by the  
Europe for Citizens Programme  
of the European Union



Under the auspices of  
the Secretary General of  
the Council of Europe,  
Mr Thorbjørn Jagland



We, 250 participants from 39 European countries met during the third European Rural Parliament at the village of Venhorst, North Brabant Province, the Netherlands from 18 to 21 October 2017 under the auspices of the Secretary-General of the Council of Europe, and with the participation of representatives of European Union institutions, of some national governments and of civil society organisations from many countries.

We are grateful for the hospitality of the citizens of Venhorst, and for the major organisational effort and support of the 'Vereniging Kleine Kernen Noord Brabant' (VKKNB), the public authorities and organisations of North Brabant, and the 'Landelijke Vereniging Voor Kleine Kernen' (LVKK) and the national government of The Netherlands.

We discussed the needs of rural areas and formulated advice on how to assure the well-being of rural communities throughout the wider Europe. We focused on the power of rural communities to take initiatives and organised expeditions and workshops around six leading themes: creating future-proof communities, optimising community infrastructure and services, caring together and including others, developing the community's economic base, making decisions together, and welcoming new people in the community. We fully acknowledged the urgency of the current situation and the major challenges that Europe is currently facing. The challenges include the rapid spread of digitisation and automation, population movements from poor to rich regions and from rural areas to cities, the flow of refugees into Europe, continuing loss of biodiversity, climate change and its impact on many parts of Europe and the consequent stresses on the resources of the European Union and public authorities throughout the continent. Rural communities are able and willing to contribute to addressing these challenges.

Drawing further on the National Rural Parliaments and other events organised by our European and national partners over the last two years, the discussions in Venhorst resulted in a call upon citizens and policymakers to support the vitality of rural areas and to ensure that general policies and programmes are rural-proofed. Moreover we call upon citizens and policymakers to assist in the creation of sustainable rural communities in the following ways.

### Infrastructure, services and connectivity

The social and economic well-being of many rural areas is threatened by weak infrastructure and loss of lack of essential services such as public transport, health and education. We call upon providers of essential services, rural communities and public authorities to sustain and extend services and modern infrastructure in rural areas; or (where this is not possible) to work with rural communities to find imaginative solutions. New business models need to be developed in order to assure the sustainability of such solutions. Policymakers have an important role to play in facilitating and funding digitisation, high quality internet, and the development of smart transport solutions, and by supporting the development of synergetic rural-urban relations. They should legislate to give communities the right to challenge and the right to bid, and to provide funding towards such community enterprises. The ERP can play a role by gathering best practices in civic initiatives in those fields.

### Tackling poverty and social exclusion

Many rural communities are marked by a spirit of mutual care. However, social inequality may be found anywhere, with people suffering from low income, lack of access to services or discrimination. Rural communities should take the lead in offering care to those in need. They should be assertive in pressing national and local authorities to ensure social inclusion and to provide resources for the elderly, infirm and other persons in need of our care.



Co-funded by the  
Europe for Citizens Programme  
of the European Union



Under the auspices of  
the Secretary General of  
the Council of Europe  
Mr. Thorbjørn Jagland



## Strengthening local economies

Vibrant communities need a sound economic base to thrive. Many rural areas face the decline of traditional industries, the threat of automation or even closure and relocation of business. There are promising examples where rural communities managed to develop new 'smart' economies based on their strongpoints and most vital economic sectors. We call upon national and European policymakers to support such experiments. The aim should be to stimulate the strengthening of the regional economic structure and realisation of smart growth, taking account of the important role of SME's in rural area. Such a programme fits the approach recently presented as EU action for smart villages.

## Welcoming new people into the community

Rural communities may be well placed to welcome people who are coming to Europe as refugees or economic migrants. There are good examples of such actions in several countries. But welcoming and integrating newcomers is not easy. The European Rural Parliament network should support the exchange of practical experiences among those working in this field. Together we could develop a web-based toolbox of good practices that assist communities in the development of local initiatives.

## Youth

Young people are the rural citizens of the future. We therefore place high importance on enabling young people to find a good life in the countryside. This includes sufficient services that fit their needs as well as inclusion of youth in the development of rural areas. We urge governments, public authorities and LEADER groups to ensure that young people can take part in funded programmes. We ask ERP partners to link up with rural youth initiatives and support them wherever possible, for instance by involving young people in community initiatives and by supporting international exchange between young people in different European countries, among others through gatherings like the recent first European Rural Youth Parliament.

## Bottom-up local development

The ERP meeting in Venhorst revealed the enthusiasm of rural citizens to engage for their communities and to develop multiple initiatives to strengthen the vitality of rural areas. We call on governments and European institutions to :

- recognise the importance of the local level for developing creative, open and tailor-made strategies;
- invest in capacity building and support of those citizens who are ready to engage and invest a considerable part of their free time for the community;
- reinforce partnerships of public, private and civil society actors; and equip these partnerships to provide the missing link between policies at national or regional level and grass roots initiatives at local level
- add value to local assets: priority should be given to investments which increase community knowledge and capacity and enhance the sustainable use of strategic assets such as high-quality landscapes, cultural heritage, broadband, food and waste.

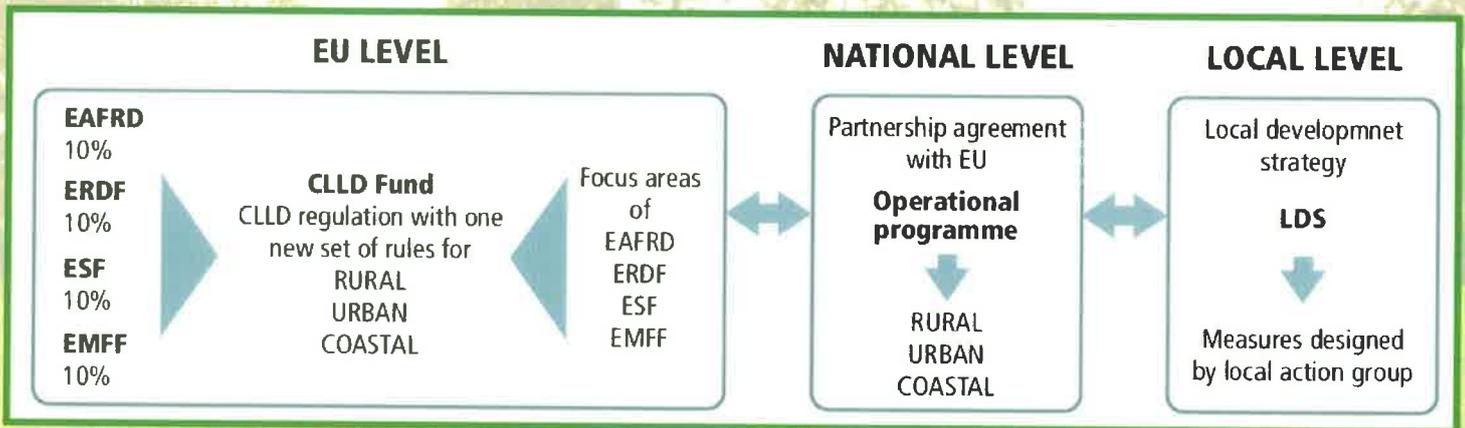
## Fund for LEADER/Community-Led Local Development

These purposes should be reflected through a fund for Community Led Local Development, building on the long experience of the LEADER approach. We propose that the European Union should establish a separate Fund for community-led local development, with matching national or regional programmes in member states (see Tartu declaration).

This Fund should receive a significant proportion of all European Structural Investment funds.

Its use should be earmarked for the objectives set by community-led strategies, with no distinction or demarcation between the different ESI funds.

The funds should be deployed on a decentralised basis, through local partner-ships, so that local strategies can respond to local needs and challenges, such as the diagram below explains.



This declaration is the result of an inspiring meeting in which representatives of rural communities across Europe exchanged best practices and lessons learnt. We call for a forceful follow-up and to continue the campaign for sustainable rural futures.

This Declaration will be supported, within the next month, by a supplementary paper including detailed proposals on these themes, based on the proceedings of the ERP in Venhorst.

We invite the European institutions to take this Declaration as a contribution to the discussion about the post 2020 framework in the EU. We strive for a Pact on Rural Communities and European Rural Agenda to foster our contribution and participation on the European scale, parallel to the "Pact of Amsterdam" agenda for cities.

We are ready to contribute to a stronger relation between the citizens in our communities and the European goals.

### 3. Europäisches Ländliches Parlament in Venhorst / NL 18.- 21.10.2017

#### Deklaration von Venhorst

Wir, 250 Teilnehmer aus 40 europäischen Ländern trafen sich während des 3. Europäischen Ländlichen Parlaments im Dorf Venhorst, Provinz Nordbrabant, Niederlande, vom 18. bis 21. Oktober 2017 unter der Schirmherrschaft des Generalsekretärs des Europarats und mit der Beteiligung von Vertretern der Institutionen der Europäischen Union, einiger nationaler Regierungen und zivilgesellschaftlicher Organisationen aus vielen Ländern. Wir sind dankbar für die Gastfreundschaft der Bürger von Venhorst und für die große organisatorische Anstrengung und Unterstützung der Vereniging voor Kleine Kernen Noord Brabant (VKKNB), der Behörden und Organisationen von Nord-Brabant und der Landelijke Vereniging voor Kleine Kernen (LVKK) und der nationalen Regierung der Niederlande. Wir erörterten die Bedürfnisse der ländlichen Gebiete und formulierten Ratschläge, wie das Wohlergehen aller Dörfer in ganz Europa sichergestellt werden kann.

Wir konzentrierten uns auf die Kraft der Dörfer, um Initiativen und organisierte Exkursionen und Workshops rund um sechs Leitthemen zu organisieren: Zukunftsfähige Gemeinschaften zu schaffen, die Infrastruktur und Dienstleistungen der Dörfer zu optimieren, sich gemeinsam zu kümmern und andere einzubeziehen, die wirtschaftliche Basis der Dörfer zu entwickeln, gemeinsam Entscheidungen zu treffen und neue Leute in der Dorfgemeinschaft willkommen zu heißen. Wir haben die Dringlichkeit der derzeitigen Situation und die großen Herausforderungen, denen Europa derzeit gegenübersteht, voll und ganz anerkannt. Zu den Herausforderungen gehören die rasche Verbreitung von Digitalisierung und Automatisierung, Bevölkerungsbewegungen von armen zu reichen Regionen und von ländlichen Gebieten zu Städten, der Flüchtlingsstrom nach Europa, der fortschreitende Verlust an biologischer Vielfalt, der Klimawandel und seine Auswirkungen auf viele Teile Europas und der sich daraus ergebende Druck auf die Ressourcen der Europäischen Union und der öffentlichen Behörden auf dem gesamten Kontinent. Die Dörfer sind in der Lage und bereit, einen Beitrag zur Bewältigung dieser Herausforderungen zu leisten.

In Fortsetzung der Diskussionen der nationalen ländlichen Parlamente und anderer Veranstaltungen, die von unseren europäischen und nationalen Partnern in den letzten zwei Jahren organisiert wurden, haben die Diskussionen in Venhorst zu einem Aufruf an die Bürger und politischen Entscheidungsträger geführt, die Lebensfähigkeit der ländlichen Gebiete fördern und sicherzustellen, dass allgemeine Politiken und Programme genügend darauf gerichtet sind.

Darüber hinaus rufen wir Bürger und politische Entscheidungsträger dazu auf, bei der Unterstützung nachhaltiger Dorfentwicklung folgende Schwerpunkte zu beachten:<sup>1</sup>

#### **Infrastruktur, Dienstleistungen und Verkehrsanbindung**

Das soziale und wirtschaftliche Wohlergehen vieler ländlicher Regionen ist durch eine schwache Infrastruktur und den Verlust oder Mangel an lebenswichtigen Dienstleistungen

---

<sup>1</sup> Das 2. Europäische Ländliche Parlament (ERP) hatte ein „Manifest für das Ländliche Europa“ mit 30 Forderungen bzw. Empfehlungen an die Dorfgemeinschaften und politischen Entscheidungsträger beschlossen. Daraus wurden 6 Schwerpunktthemen ausgewählt, zu denen in Vorbereitung des 3. ERP internationale Untersuchungen und Workshops stattfanden, deren Ergebnisse auf dem 3. ERP in thematischen Workshops diskutiert. Die Hauptaussagen und Schlussfolgerungen daraus sind in den folgenden Punkten ausgeführt. Seitens der Bundesrepublik war der Verein Dorfbewegung Brandenburg e.V. an dem erstgenannten Projekt „Infrastruktur...“ beteiligt



wie öffentlichem Verkehr, medizinische Versorgung und Bildung bedroht. Wir fordern Anbieter von lebenswichtigen Diensten, die Dorfgemeinschaften und öffentlichen Behörden auf, Dienstleistungen und moderne Infrastruktur in den ländlichen Regionen aufrechtzuerhalten und zu erweitern oder - wo es nicht möglich ist – gemeinsam mit den Dorfgemeinschaften phantasievolle Lösungen finden. Neue Geschäftsmodelle müssen entwickelt werden, um die Nachhaltigkeit solcher Lösungen sicherzustellen. Diese Modelle sollten gemeinschaftsbasiert sein und dem Lebensunterhalt und der Lebenskraft der lokalen Gemeinschaften Vorteile bringen. Politische Entscheidungsträger spielen eine wichtige Rolle bei der Förderung und Finanzierung von Digitalisierung, hochwertigem Internet, erneuerbaren Energiequellen und Ökosystemleistungen und der Entwicklung intelligenter Verkehrslösungen sowie bei der Entwicklung synergetischer Beziehungen zwischen ländlichen und städtischen Gebieten. Sie sollten Gesetze erlassen, um Dorfgemeinschaften das Recht zu geben, sich um ihre eigenen Einrichtungen im Dorf zu kümmern, zum Beispiel durch das Recht, Anträge zu stellen und Fördermittel für solche Gemeinschaftsunternehmen zu akquirieren ist. Das ERP kann hierbei eine Rolle spielen, indem es Best Practices von Bürgerinitiativen in diesen Bereichen sammelt.

### **Bekämpfung von Armut und sozialer Ausgrenzung**

Viele ländliche Gemeinden sind geprägt von gegenseitiger Fürsorge. Soziale Ungleichheit kann jedoch überall gefunden werden, wo Menschen unter niedrigem Einkommen, mangelndem Zugang zu Dienstleistungen oder Diskriminierung leiden. Dorfgemeinschaften sollten die Führung übernehmen, wenn es darum geht, Menschen in Not zu helfen. Sie sollten konsequent Druck auf nationalen und lokale Behörden ausüben, um soziale Inklusion sicherzustellen und Ressourcen für ältere, gebrechliche und andere Personen bereitzustellen, die unserer Fürsorge bedürfen.

### **Stärkung der lokalen Ökonomie**

Lebendige Gemeinschaften brauchen eine solide wirtschaftliche Basis, um zu gedeihen. Kleine und Familienbetriebe stehen oft im Mittelpunkt der lokalen Wirtschaft und sollten unterstützt werden. Viele ländliche Gebiete sehen sich von Niedergang traditioneller Industrien, negativen Folgen von Automatisierung oder sogar der Schließung und Verlagerung von Unternehmen bedroht. Es gibt aber auch vielversprechende Beispiele dafür, dass Dorfgemeinschaften es geschafft haben, neue "intelligente" Ökonomien auf der Grundlage ihrer Stärken und lebendigsten Wirtschaftszweige zu entwickeln. Wir fordern nationale und europäische Politiker auf, solche Experimente zu unterstützen. Ziel sollte es sein, die Stärkung der regionalen Wirtschaftsstruktur anzuregen und dabei die wichtige Rolle von KMU und Genossenschaften sowie eine gemeinsame Vision der klimaresistenten Entwicklung zu berücksichtigen. Ein solches Programm entspricht dem Herangehen der kürzlich von der EU gestarteten Aktion für das „Intelligente Dorf“ (smart village).

### **Neue Menschen in die Gemeinschaft integrieren**

Dörfer sind gut geeignet, Menschen willkommen zu heißen, die als Flüchtlinge oder Wirtschaftsmigranten nach Europa kommen. Es gibt gute Beispiele für solche Aktionen in Maßnahme für intelligente Dörfer vorgestellten Ansatz.mehreren Ländern. Aber Neuankömmlinge willkommen zu heißen und zu integrieren, ist nicht einfach. Das Netzwerk des Europäischen Parlaments für ländliche Räume sollte den Austausch von praktischen Erfahrungen unter den in diesem Bereich Tätigen unterstützen. Gemeinsam könnten wir eine webbasierte Toolbox mit bewährten Verfahren entwickeln, die Gemeinden bei der



Entwicklung lokaler Initiativen unterstützt. Jugend Junge Menschen sind für die Zukunft des ländlichen Raums von entscheidender Bedeutung. Ihre Rechte sind durch das Übereinkommen der Vereinten Nationen geschützt. Wir legen großen Wert darauf, jungen Menschen ein gutes Leben auf dem Land zu ermöglichen. Dazu gehören ausreichende Dienstleistungen, die ihren Bedürfnissen entsprechen, sowie die Einbeziehung der Jugend in die Entwicklung ländlicher Gebiete. Wir fordern Regierungen, Behörden und LEADER-Gruppen auf, dafür zu sorgen, dass junge Menschen an geförderten Programmen teilnehmen können. Wir fordern ERP-Partner auf, sich mit ländlichen Jugendinitiativen zu vernetzen und sie wo immer möglich zu unterstützen, zum Beispiel durch die Einbindung junger Menschen in Gemeinschaftsinitiativen und durch die Unterstützung des internationalen Austauschs zwischen jungen Menschen in verschiedenen europäischen Ländern, unter anderem durch Zusammenkünfte wie die jüngste Europäische ländliche Jugend. Parlament. Bottom-up-ortsbasierte Entwicklung Das ERP-Treffen in Venhorst zeigte die Begeisterung ländlicher Bürger, sich für ihre Gemeinden zu engagieren und mehrere Initiativen zur Stärkung der Vitalität ländlicher Gebiete zu entwickeln. Wir fordern die Regierungen und die europäischen Institutionen auf,

- die Bedeutung der lokalen Ebene für die Entwicklung kreativer, offener und maßgeschneiderter Strategien anzuerkennen;
  - in den Aufbau von Kapazitäten und die Unterstützung derjenigen Bürger investieren, die bereit sind, sich zu engagieren und einen beträchtlichen Teil ihrer Freizeit in die Gemeinschaft zu investieren;
  - Stärkung von mehrstufigen Partnerschaften von öffentlichen, privaten und zivilgesellschaftlichen Akteuren; und rüsten diese Partners Fonds für LEADER / von der örtlichen Bevölkerung betriebene lokale Entwicklung
- Diese Ziele sollten sich in einem Fonds für die von der örtlichen Bevölkerung betriebene lokale Entwicklung widerspiegeln, der auf den langjährigen Erfahrungen mit dem LEADER-Ansatz aufbaut. Wir schlagen vor, dass die Europäische Union einen separaten Fonds für die von der örtlichen Bevölkerung betriebene lokale Entwicklung mit entsprechenden nationalen oder regionalen Programmen in den Mitgliedstaaten einrichtet (siehe Erklärung von Tartu). Dieser Fonds sollte einen erheblichen Anteil aller europäischen Strukturfonds erhalten. Ihre Verwendung sollte für die Ziele vorgesehen werden, die von gemeinschaftsgeleiteten Strategien festgelegt werden, ohne dass zwischen den verschiedenen ESI-Fonds unterschieden oder abgegrenzt wird. Die Mittel sollten dezentral über lokale Partnerschaften bereitgestellt werden, damit lokale Strategien auf lokale Bedürfnisse und Herausforderungen reagieren können, wie das unten stehende Diagramm zeigt.
- Kandidaten-, Beitritts- und Nachbarschaftsländer, die von den EU-Systemen für ihre ländliche Wirtschaft profitieren, sollten in die Lage versetzt werden, an Konsultationen im Zusammenhang mit der neuen EU-Politik teilzunehmen. chaften aus, um das fehlende Bindeglied zwischen Politiken auf nationaler oder regionaler Ebene und Basisinitiativen auf lokaler Ebene zu schaffen.
- Wertschöpfung für lokale Vermögenswerte: Vorrang sollten Investitionen erhalten, die das Wissen und die Kapazitäten der Gemeinschaft stärken und die nachhaltige Nutzung strategischer Vermögenswerte wie hochwertige Landschaften, Kulturerbe, Breitband, Lebensmittel und Abfall verbessern.

Diese Erklärung ist das Ergebnis eines inspirierenden Treffens, bei dem Vertreter ländlicher Gemeinschaften in ganz Europa bewährte Praktiken und Erfahrungen ausgetauscht haben.



Wir rufen zu einer energischen Weiterverfolgung auf und setzen die Kampagne für eine nachhaltige ländliche Zukunft fort, indem wir unsere Erfolge zwischen ERP-Treffen verfolgen. Diese Erklärung wird im nächsten Monat durch ein ergänzendes Papier mit detaillierten Vorschlägen zu diesen Themen auf der Grundlage der Verfahren des ERP in Venhorst unterstützt.

Wir fordern die europäischen Institutionen auf, diese Erklärung als Beitrag zur Diskussion über den Rahmen für die Zeit nach 2020 in der EU zu nehmen. Wir streben einen Pakt für ländliche Gemeinschaften und die europäische Agenda für den ländlichen Raum an, um unseren Beitrag und unsere Beteiligung auf europäischer Ebene parallel zur Agenda "Pakt von Amsterdam" für Städte zu fördern. Wir sind bereit, zu einer stärkeren Beziehung zwischen den Bürgern in unseren Gemeinden und den europäischen Zielen beizutragen.

